|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ленинский (герб)2 | | | |
| **КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** | | | |
|  | | | |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | |
| 24 июня 2021 | № | 15/20 | Администрация Ленинского  муниципального района |

«Реализация Порядка межведомственного взаимодействия

по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка

за I квартал 2021 года».

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в составе председателя комиссии Чулановой Т.Ю., заместителя председателя Цабыбина А.С., ответственного секретаря Граняк Ю.Г., членов комиссии: Петровой Л.А., Сапунковой И.Б., Ягуповой И.В., Алёшиной А.В., Мукушевой М.А., Исиповой Н.К., Слободянова Р.М., Зайнулина С.К.

В открытом заседании заслушали председателя комиссии Чуланову Т.Ю. информацию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области «Реализация Порядка межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка за I квартал 2021 года»,

**УСТАНОВИЛА:**

Отделом профилактической работы и обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области Облкомобразования продолжено проведение мониторинга реализации Порядка межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка.

Установлено, что в течение I квартала 2021 года специалисты системы профилактики 4 муниципальных образований региона не приступили к реализации мероприятий по раннему выявлению семейного неблагополучия и работе со случаем нарушения прав ребенка (Быковский, Дубовский, Киквидзенский и Ленинский муниципальные районы Волгоградской области). При этом в Быковском муниципальном районе задача по раннему выявлению случаев нарушения прав детей не реализуется с 2019 года.

По данным центра передового опыта ГКУ СО "Волгоградский областной центр психолого-педагогической помощи населению” (далее - Центр) в Быковском (1) , Ленинском и Киквидзенском (по 2) муниципальных районах работают специалисты системы социальной защиты населения, обученные в 2020 - 2021 гг. как кураторы случаев в рамках реализации технологии "Раннее выявление случаев нарушения прав ребенка, работа со случаем".

Кроме этого, в Центре за весь период реализации указанной технологии прошли обучение 1346 специалистов, в числе которых 743 - представители образовательных организаций, 140 - специалисты муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Приведенные выше данные свидетельствуют о системных недостатках при организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия со стороны муниципальной комиссии Быковского района, а также о недостаточной заинтересованности муниципальных комиссий Дубовского, Кумылженского и Ленинского районов в реализации приоритетного направления деятельности КДНиЗП - раннего выявления случаев нарушения прав детей.

Как показал проведенный анализ, в I квартале 2021 г. количество сигналов о нарушении прав детей, поступивших в муниципальные комиссии, по сравнению с 1 кв. 2020 г. практически не изменилось (294 сигнала в 1 квартале 2020 г., 293 сигнала в анализируемом периоде).

Наибольшее количество сигналов о нарушении прав детей приняли муниципальные комиссии Краснооктябрьского (35 сигналов), Дзержинского и Красноармейского (по 33) районов Волгограда, г. Урюпинск (22), Камышинского (12) и Старополтавского (11) районов Волгоградской области.

Сведения об источниках получения сигналов о детях, нуждающихся в государственной защите, поступивших в муниципальные комиссии в I квартале 2021 года, а также динамика этой работы за 3 года представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Количество | | |
| 1 кв. 2019 | 1 кв. 2020 | 1 кв. 2021 |
| Всего получено сигналов о детях, нуждающихся в государственной защите (п. 3.1 Порядка),вт.ч.: | 368 | 294 | 293 |
| из ОВД | 31 | 34 | 51 |
| из образовательных организаций: | 48 | 38 | 41 |
| из учреждений здравоохранения: | 74 | 66 | 58 |
| из учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения: | 48 | 24 | 22 |
| из органов опеки и попечительства | 13 | 24 | 13 |
| из учреждений сферы молодежной политики | 0 | 0 | 0 |
| из учреждений сферы физической культуры и спорта | 0 | 0 | 0 |
| из др. ведомств и организаций (указать): муниципальные КДНиЗП, прокуратура, аппарат уполномоченного по правам ребенка в ВО, УФСИН России по Волгоградской области, СУ СК России по Волгоградской области: | 18 | 17 | 6 |
| от общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав | 24 | 11 | 17 |
| от граждан | 93 | 75 | 69 |
| иные источники (указать): ТСЖ, ТОСы, детский телефон доверия. | 19 | 5 | 16 |

В течение трех лет большая часть сведений о детях, нуждающихся в государственной защите, поступает в муниципальные комиссии от граждан (в 1 кв. 2021 г.-23,5%).

Из числа специалистов, задействованных в профилактической работе, наиболее активное участие в выявлении семей и детей на ранней стадии неблагополучия принимают сотрудники учреждений здравоохранения. На их долю приходится практически 20 % выявленных сигналов.

17,4% сигналов выявлены сотрудниками ОВД, 14% сигналов поступили в муниципальные комиссии из образовательных организаций.

На территории Волгоградской области постановлениями муниципальных комиссий образованы 387 общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Общественные советы комиссий), основной задачей которых, исходя из примерного положения, является содействие органам и учреждениям системы профилактики.

Решение этой задачи возможно в ходе реализации полномочий по выявлению несовершеннолетних и родителей, в отношении которых необходимо проведение индивидуальной работы.

При этом, как видно из Таблицы 1, в I квартале 2021 года членами Общественных советов комиссий направлено всего 17 сигналов о детях, нуждающихся в государственной защите (г. Урюпинск - 6, Алексеевский, Еланский, Жирновский, Котельниковский, Нехаевский, Николаевский, Ольховский, Палласовский, Старополтавский и Урюпинский муниципальные районы (по 1 сигналу).

Председателям муниципальных комиссий рекомендуется принять меры к активизации работы Общественных советов в части выявления сигналов о детях, нуждающихся в государственной защите.

Обязанность органов опеки и попечительства осуществлять профилактическую и реабилитационную работу с детьми, находящимися в социально опасном положении, установлена ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, как следует из Таблицы 1, показатели выявления семей на ранней стадии неблагополучия специалистами органов опеки и попечительства по сравнению с АП снизились на 54%.

Председателям муниципальных комиссий рекомендуется ориентировать работу органов опеки и попечительства на соответствие приоритетным направлениям деятельности по профилактике социального сиротства.

Как следует из Таблицы 1, на 8% снизился показатель выявления сигналов о нарушении прав детей со стороны специалистов учреждений социальной защиты населения (с 24 до 22 сигналов).

При этом именно на учреждения социальной защиты населения законодатель возлагает обязанность по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществлению социальной реабилитации этих лиц, оказанию им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

Председателям муниципальных комиссий в ходе рассмотрения на заседаниях комиссий общепрофилактических вопросов необходимо проанализировать исполнение данных полномочий учреждениями социальной защиты населения.

Как показал мониторинг, в течение 3 лет в Волгоградской области отсутствуют результаты работы по выявлению раннего семейного неблагополучия, случаев нарушения прав детей со стороны специалистов органов по делам молодежи, работников учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Сложившаяся ситуация требует принятия дополнительных мер, направленных на консолидацию усилий специалистов всех учреждений профилактики, работающих с семьей и ребенком, в рамках реализации координационных полномочий муниципальных комиссий.

Председателям муниципальных комиссий рекомендуется организовать семинары-совещания с участием представителей вышеуказанных ведомств, на которых дополнительно проработать вопросы выявления раннего семейного неблагополучия, случаев нарушения прав ребенка.

Как показал проведенный мониторинг, по итогам отработки переданных сигналов о рисках семейного неблагополучия получены следующие результаты:

Таблица 2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Выводы из заключений по результатам проверок: | 1 кв. 2019 | 1 кв. 2020 | 1 кв. 2021 |
| всего проведено проверок | 368 | 291 | 286 |
| в семье благоприятная обстановка | 168 | 126 | 121 |
| семья на ранней стадии неблагополучия | 130 | 95 | 84 |
| семья находится в социально опасном положении | 70 | 70 | 81 |

Как и в АП, в 43% отработанных сигналов информация о нарушении прав детей не подтвердилась. В 29% случаев семьи находились на ранней стадии семейного неблагополучия и были зачислены на ведомственный контроль для оказания своевременной помощи по предупреждению социально опасного положения. В 28% семьи поставлены на учет в единый банк данных.

В рамках Порядка в 1 квартале 2021 организована работа с 84 семьями, находящимися на ранней стадии неблагополучия. 80 семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, сняты с учета по различным причинам.

Решения о снятии семей с учета принимались по следующим основаниям:

Таблица 3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество семей на ранней стадии семейного неблагополучия, снятых с учета (обслуживания), в т.ч. по причинам:** | 1 кв. 2019 | 1 кв. 2020 | 1 кв. 2021 |
| **ВСЕГО:** | 75 | 55 | 80 |
| улучшения ситуации | 50 | 29 | 46 |
| постановки в ЕБД | 16 | 22 | 21 |
| лишение родительских прав | 1 | 1 | 3 |
| смена места жительства | 4 | 2 | 7 |
| достижение детьми 18 лет | 1 | 1 | 0 |
| другое | 3 | 0 | 3 |

Из Таблицы 3 видно, что 57,5 *%* семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, были сняты с учета в связи с улучшением ситуации (АП - 52%). Наиболее эффективно в данном направлении работают субъекты системы профилактики Дзержинского района Волгограда и Старополтавского муниципального района (7 из 10 семей сняты с учета в связи с улучшением ситуации).

Деятельность специалистов системы профилактики Алексеевского, Городищенского, Котовского районов Волгоградской области требует принятия мер, направленных на повышение эффективности работы с семьями, находящимися на ранней стадии семейного неблагополучия. В указанных районах все семьи, находящиеся на ранней стадии неблагополучия, сняты с учета по причине их постановки на учет в единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В ходе мониторинга Комиссией отмечены ошибки, которые допускают муниципальные комиссии при формировании отчетов о реализации технологии:

Специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальных комиссий Светлоярского района и городского округа город Волжский, указали, что они не принимают участие в работе со случаем нарушения прав ребенка, что не соответствует требованиям, утвержденным постановлением КДНиЗП Волгоградской области от 13.05.2016 №2/1.

Так, вышеуказанным постановлением Комиссии предусмотрено, что сигнал о нарушении прав ребенка передается в КДНиЗП по месту фактического проживания ребенка и семьи. Специалист муниципальной комиссии регистрирует полученную информацию, определяет экстренность реагирования на сигнал, состав специалистов для проверки сигнала. Заключение о результатах проверки сигнала в течение трех рабочих дней направляется в КДНиЗП для принятия дальнейшего решения.

В Ольховском муниципальном районе не обеспечен межведомственный подход при отработке сигналов о нарушении прав ребенка. Так, по информации муниципальной комиссии, в работе с сигналом о детях, нуждающихся в государственной защите, принимают участие только 2 специалиста (КДНиЗП и ОВД). Представители других субъектов системы профилактики в данной деятельности участия не принимают.

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области «Реализация Порядка межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и работе со случаем нарушения прав ребенка за I квартал 2021 года» принять к сведению.
2. Всем субъектам системы профилактики популяризировать действующую службу экстренной помощи «Детский телефон доверия» среди несовершеннолетних.
3. Всем организациям и учреждениям системы профилактики, специалистам органов по делам молодежи, работников учреждений культуры, физической культуры и спорта организовать работу по выявлению раннего семейного неблагополучия, случаев нарушения прав детей, сообщать о проделанной работе в КДН и ЗП Ленинского муниципального района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Постановление комиссии может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в судебном порядке. По истечению этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление вступает в законную силу.

Постановление принято большинством голосов.

Председатель комиссии Т.Ю. Чуланова

Ответственный секретарь комиссии Ю.Г. Граняк